

Luis Fernando Múnera Díez  
Manuel Ramos Bermúdez  
Juan José Perfetti del Corral  
Germán Alberto Bula Escobar  
Harold Sandoval  
Hernán Echavarría Olózaga  
Luis Eduardo Parra Rodríguez  
Luis Augusto Cangrejo Cobos

# RÉGIMEN JURÍDICO DE LA REFORMA AGRARIA

1a. Edición  
1996



BIBLIOTECA JURIDICA



# ÍNDICE GENERAL

Presentación .....	7
<b>EL INCORA FRENTE A LA NUEVA LEY AGRARIA</b>	
Luis Fernando Múnera Díez	
I. Introducción .....	9
II. Principios de la nueva ley .....	10
III. Alcances de la reforma .....	10
Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino .....	11
Programas de reforma agraria .....	12
Recursos .....	12
Subsidio para la adquisición de tierras .....	12
Sujetos de reforma agraria .....	13
Selección de predios .....	14
Del crédito .....	14
Negociación de tierras entre campesinos y propietarios .....	14
Adquisición de tierras por el INCORA .....	15
Condiciones y formas de pago .....	16
Clarificación de la propiedad .....	17
Extinción del dominio .....	18

Régimen de baldíos.....	18
Colonizaciones, zonas de reserva campesina y desarrollo empresarial .....	20
Resguardos indígenas .....	20
Concertación de la reforma agraria y el desarrollo rural .....	21
Cooperativas de beneficiarios de reforma agraria .....	21
Fondo de Capacitación y Organización Campesina .....	22
IV. Reorganización administrativa .....	22
V. Nuevo rol del INCORA .....	23
Elementos relevantes del plan de reforma agraria al cual debe responder la entidad .....	23
Funcionamiento del mercado de tierras .....	24
Acción sobre la demanda de tierras .....	24
Promoción e impulso de inmobiliarias rurales .....	25
Parceladoras rurales .....	25
Conformación de un sistema de precios .....	26
El subsidio y el crédito como propulsores del desarrollo social y económico .....	26
Unificación de criterios e instrumentos de microplanificación .....	27
Componentes básicos de la unidad de producción .....	27
Principio de desarrollo empresarial .....	27
Participación comunitaria .....	28
Mecanismos de participación a nivel de todas las instancias de decisión .....	28
Promoción de la organización cooperativa .....	29
Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural .....	29
VI. Nuestra misión .....	30

Compromisos con el país en general .....	30
Compromisos con la población rural .....	30
Compromisos con el mercado de tierras .....	31
Compromisos con el medio ambiente .....	32
Objetivos institucionales .....	32

### **RÉGIMEN DE LA PROPIEDAD PARCELARIA**

Manuel Ramos Bermúdez

Antecedentes .....	39
Formas de adjudicación de las tierras .....	41
El régimen parcelario hasta 1988 .....	41
Implicaciones de la reforma de la ley 160 de 1994 .....	45
Del régimen de los antiguos parceleros .....	46
Del régimen de los nuevos parceleros .....	51
Régimen parcelario en tierras baldías .....	54
Conclusiones .....	55

### **CRITERIOS DE ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA AGROPECUARIA Y RURAL**

Juan José Perfetti del Corral

La modernización productiva .....	60
Política de modernización rural .....	64
Acceso a los recursos productivos .....	65
Acceso a los servicios públicos y sociales básicos .....	69

### **INTEGRALIDAD DE LA REFORMA AGRARIA**

Germán Alberto Bula Escobar

Integralidad de la reforma agraria .....	75
--	----

**LOS CULTIVOS ILÍCITOS, SU TRATAMIENTO  
LEGAL Y LA POLÍTICA DEL ESTADO**

Harold Sandoval

Los cultivos ilícitos, su tratamiento legal y la política del Estado .....	91
Marco legal .....	94
Objetivos del plan nacional de desarrollo alternativo .....	97
Acciones y estrategias .....	98
1) La participación y acción comunitaria .....	98
2) El fortalecimiento institucional .....	98
3) Establecimiento de infraestructura productiva, comercial, vial y de transporte .....	98
4) Fomento productivo, crédito e incentivos .....	99
5) Desarrollo social .....	99
6) La protección, manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales .....	99
7) La comunicación social .....	99
Balance inicial del programa .....	99

**UNA REFORMA AGRARIA VERDADERA**

Hernán Echavarría Olózaga

Una Reforma Agraria verdadera .....	105
-------------------------------------	-----

**IMPACTO AMBIENTAL DE LOS CULTIVOS ILÍCITOS  
DE COCA Y DE SU ERRADICACIÓN**

Luis Eduardo Parra Rodríguez

1. Introducción .....	125
2. Caracterización ecológica del cultivo ilícito de coca .....	127
2.1. El cultivo de la coca en la Orinoquia .....	128
2.2. El cultivo de coca en la Amazonia .....	129

3. Impacto ambiental del cultivo de coca en la Orinoquia y Amazonia .....	131
a) El primer y más obvio impacto ambiental .....	132
b) El segundo impacto ambiental .....	132
c) El tercer impacto ambiental .....	132
d) El cuarto impacto ambiental .....	132
Cuadro No. 3.1 Identificación de impactos ambientales ocasionados por los cultivos ilícitos de coca .....	134
4. Impactos ambientales ocasionados por la erradicación mediante aspersión aérea con glifosato .....	139
a) Sobre los cultivos mismos .....	139
b) Sobre la vegetación natural <i>insitu</i> .....	139
Cuadro No. 4.1 Identificación de impactos ambientales ocasionados por la erradicación de los cultivos ilícitos de coca mediante aspersión aérea con glifosato .....	141

## **RÉGIMEN DE BALDÍOS NACIONALES**

Luis Augusto Cangrejo Cobos

Una primera etapa .....	147
Segunda etapa .....	151
Tercera etapa .....	154
Los procesos de pertenencia y el régimen de los baldíos .....	163

<b>Ley 160 de 1994.</b> <i>Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, se establece un subsidio para la adquisición de tierras, se reforma el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria y se dictan otras disposiciones.</i> .....	169
--	-----